

Miljødirektoratet

Vår dato: 19.12.2025
Deres dato: [Deres dato]
Vår referanse:
Deres referanse:

HØRINGSSVAR: AVFALLSFORSKRIFTEN §10 a – EMBALLERT MATAVFALL

NHO Service og Handel er en arbeidsgiver- og interesseorganisasjon for tjenestesektoren og handelsnæringen, og representerer samlet 84 000 årsverk som utgjør over 100 000 medarbeidere fordelt på 7250 bedrifter, fordelt på de seks bransjene Handel, Drift og Service, Sikkerhet og Beredskap, Bemanning og Rekruttering, Arbeid og Inkludering samt Norske Frisører og Velvære Forbund.

NHO Service og Handel takker for muligheten til å komme med innspill til høringsforslaget om endringer i avfallsforskriften kapittel 10a.

Forslaget til endringer er på et område av stor praktisk og økonomisk betydning for mange bedrifter innen dagligvare og annen handel, samt servering og måltidstjenester. Bedriftene og ansatte håndterer betydelige mengder emballert matavfall i sin daglige drift – ofte i krevende omgivelser. Virksomhetene investerer betydelige deler av sin driftskapital for å bidra til en utviklet sirkulær økonomi, redusere matsvinn og ivareta miljøkrav. Dersom utviklingen skal komme samfunnet og bedriftene til gode, må regelverket være praktisk gjennomførbart og økonomisk bærekraftig,

Vi støtter derfor Miljødirektoratets vurdering av at det er nødvendig med justeringer i regelverket som gjelder emballert matavfall da dagens ordning gir store og unødvendige utfordringer for bedriftene.

NHO Service og Handels bedrifter mener alternativ 1 er den riktige veien å gå, fordi ressursene og de praktiske forutsetninger gir bedre måloppnåelse på sikt og helt nødvendige forutsetninger for at bedriftene skal håndtere dette på en god måte. Vi vurderer også at høringsforslaget legger til rette for mer realistiske, hygieniske og økonomisk bærekraftige løsninger, uten å gå på bekostning av målene for materialgjenvinning.

Overordnet vurdering

Dagens krav om kildesortering av emballert matavfall er for virksomhetene uhensiktsmessige og kostnadskrevende – og i enkelte tilfeller også i konflikt med regelverk for mattrygghet. Forslaget til forskriftsendring vil innebære en lettelse i praktiseringen av regelverket, samtidig som det:

- Sikrer at matavfall fortsatt går til materialgjenvinning
- Bidrar til mer hygieniske og praktiske arbeidsrutiner
- Reduserer kostnader og plassbehov
- Legger til rette for bedre etterlevelse

Endringen er også viktig for å sikre at avfallsregelverket ikke motvirker formålet med den nye matsvinnloven, som fokuserer på tiltak ved kilden.

Vi støtter alternativ 1 – felles strøm for matavfall

Vi støtter Miljødirektoratets forslag (Alternativ 1) om at emballert og uemballert matavfall kan sorteres i samme avfallsstrøm der det er mest hensiktsmessig og forutsatt at matavfallet materialgjenvinnes. Dette alternativet mener vi er gjennomførbart i praksis. Det harmonerer også med dagens behandlingspraksis ved moderne anlegg. Samtidig gir det bedre etterlevelse og lavere kostnader for virksomhetene. Det reduserer videre behov for spesialarealer og ekstra arbeidskraft, noe som er særlig viktig i butikker, kantiner, hoteller og institusjoner med begrenset plass og høy aktivitet. Videre gir det mindre kompleksitet og lavere feilrisiko i avfallshåndteringen.

Vi anbefaler videre at forskriftsendringen følges opp med en veileder for kommuner og avfallsselskap for å sikre lik tolkning og håndheving på tvers av regioner.

Et krav om separat innsamling (Alternativ 2) vil i praksis bety flere fraksjoner, økt logistikk og høyere kostnader – uten dokumentert miljøgevinst. Vi mener dette alternativet krever en ny konsekvensutredning, der både kostnader, arbeidsmiljø og hygieniske forhold vurderes grundig.

Spesifikke bransjebetraktninger

Dagligvarebransjen:

Krav om manuell avemballering av alle matvarer – inkludert produkter med høyt fukt- og fettinnhold som yoghurt og rekesalat – gir høye kostnader og stiller krav til areal, utstyr og hygiene som mange butikker, kiosker og bensinstasjoner vanskelig kan oppfylle. En forsvarlig praksis forutsetter at deler av dette avfallet kan håndteres ved sentrale anlegg.

Servering, kantine og hotell:

Krav om å avemballere alle matvarer i driftssammenheng er lite forenlig med effektiv drift og mattrygghet. Alternativ 1 vil forenkle rutinene betydelig og redusere belastningen på ansatte.

Renhold og eiendomsdrift:

Alternativ 1 gir enklere systemer, færre fraksjoner og lavere risiko for feilsortering. Dette reduserer kompleksiteten i den daglige avfallshåndteringen, særlig i store bygg og offentlige miljøer. Det gir redusert administrativ byrde og enklere implementering i komplekse byggmiljøer med mange aktører (f.eks. kantiner, kiosker, storkjøkken).

NHO Service og Handel stiller seg til disposisjon for videre dialog og samarbeid i arbeidet med et mer helhetlig og praktisk gjennomførbart avfallsregelverk.

Med vennlig hilsen

Jorulf Brøvig Silde
Bransjedirektør Drift og Service
NHO Service og Handel

Linda Vist
Bransjedirektør Handel
NHO Service og Handel